

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**от 28 октября 2017 г. N 1312**

**О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ  
МОНИТОРИНГА В СФЕРЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ  
ОТНОШЕНИЙ И РАННЕГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОНФЛИКТНЫХ СИТУАЦИЙ**

Список изменяющих документов  
(в ред. Постановлений Правительства РФ от 29.11.2018 N 1439,  
от 19.08.2020 N 1257, от 17.02.2022 N 204)

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое [Положение](#) о государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций.

2. Определить Федеральное агентство по делам национальностей оператором государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций (далее - система мониторинга).

3. Реализация полномочий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной предельной численности работников указанных органов и бюджетных ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

4. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления осуществлять реализацию полномочий, предусмотренных настоящим постановлением, в пределах установленной предельной численности работников этих органов и бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным органам в бюджетах субъектов Российской Федерации, местных бюджетах на руководство и управление в сфере установленных функций.

5. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации руководствоваться [Положением](#), утвержденным настоящим постановлением, при утверждении нормативных правовых актов, определяющих порядок формирования и ведения сегментов государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций в субъектах Российской Федерации.

Председатель Правительства  
Российской Федерации  
Д.МЕДВЕДЕВ

Утверждено  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от 28 октября 2017 г. N 1312

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ МОНИТОРИНГА**  
**В СФЕРЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

## И РАННЕГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОНФЛИКТНЫХ СИТУАЦИЙ

Список изменяющих документов  
(в ред. Постановлений Правительства РФ от 29.11.2018 N 1439,  
от 19.08.2020 N 1257, от 17.02.2022 N 204)

### I. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет назначение, цель, задачи и принципы создания и развития государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций (далее - система мониторинга), ее структуру, порядок обеспечения доступа к системе мониторинга, правовой режим информации и программно-технических средств системы мониторинга, требования к ее технологическим, программным и лингвистическим средствам, правила информационного взаимодействия с иными информационными системами, а также порядок защиты информации, содержащейся в системе мониторинга.

2. Система мониторинга обеспечивает формирование единого информационного пространства для поддержки принятия управленческих решений в сфере реализации государственной национальной политики.

Пользователями системы мониторинга являются Федеральное агентство по делам национальностей, федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, их подведомственные организации, государственные внебюджетные фонды и органы местного самоуправления, участвующие в выполнении задач в сфере государственной национальной политики, предусмотренных [Стратегией](#) государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. N 1666 "О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года" (далее - Стратегия).

(п. 2 в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 17.02.2022 N 204)

3. Оператором системы мониторинга является Федеральное агентство по делам национальностей.

4. Федеральное агентство по делам национальностей как оператор системы мониторинга выполняет следующие функции:

а) определяет направления развития системы мониторинга;

б) разрабатывает и утверждает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты и иные документы, необходимые для функционирования системы мониторинга;

в) осуществляет ведение системы мониторинга;

г) обеспечивает защиту информации, содержащейся в системе мониторинга, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

д) организует доступ к системе мониторинга;

е) осуществляет методическое обеспечение использования системы мониторинга.

(п. 4 в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 17.02.2022 N 204)

5. Утратил силу. - [Постановление](#) Правительства РФ от 17.02.2022 N 204.

### II. Цель, основные задачи и принципы системы мониторинга

6. Целью создания и функционирования системы мониторинга является реализация [Стратегии](#) в части:

а) обеспечения условий для решения задач, направленных на своевременное выявление конфликтных и предконфликтных ситуаций в сфере межнациональных и межконфессиональных

отношений;

б) обеспечения возможности оперативного реагирования на возникновение конфликтных и предконфликтных ситуаций в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях;

в) принятия эффективных управленческих решений в сфере реализации государственной национальной политики;

г) учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, для обеспечения реализации социальных и экономических прав указанных лиц.

(пп. "г" введен [Постановлением](#) Правительства РФ от 19.08.2020 N 1257)

7. Основными задачами системы мониторинга являются:

а) проведение мониторинга в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (средства массовой информации, блоги и социальные сети, экспертные оценки, данные социологических опросов и прочие открытые (публичные) источники) конфликтных межнациональных и межконфессиональных ситуаций;

б) сбор, автоматическая и автоматизированная обработка данных о событиях, связанных с межнациональными и межконфессиональными отношениями (деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления), включая автоматическое (без участия оператора) выделение информационных поводов, отслеживание роста аудитории выделенных информационных поводов и передача их в обработку на муниципальный уровень на основании превышения критериев роста аудитории;

в) утратил силу. - [Постановление](#) Правительства РФ от 17.02.2022 N 204;

г) выявление конфликтных и предконфликтных ситуаций, в конфликтующих группах которых усматривается разделение по этническому и (или) конфессиональному признаку, а также в случаях, когда стороны конфликта ищут поддержки в этнически (конфессионально) родственной или этнически (конфессионально) дружественной среде;

д) оповещение об угрозе возникновения межнационального или межконфессионального конфликта;

е) - з) утратили силу. - [Постановление](#) Правительства РФ от 17.02.2022 N 204;

и) осуществление регулярного сбора оперативной информации о состоянии и динамике социально-экономических и общественно-политических процессов в субъектах Российской Федерации, тенденциях развития межнациональных и межконфессиональных отношений в целях разработки соответствующих материалов, прогнозов и предложений;

(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 17.02.2022 N 204)

к) - л) утратили силу. - [Постановление](#) Правительства РФ от 17.02.2022 N 204;

м) мониторинг и аналитическая обработка различных источников информации по вопросам реализации государственной национальной политики;

н) формирование списка лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, а также его ведение в установленном порядке.

(пп. "н" введен [Постановлением](#) Правительства РФ от 19.08.2020 N 1257)

8. Создание, функционирование и развитие системы мониторинга осуществляются на основании следующих принципов:

а) применение единой технической политики создания и функционирования системы мониторинга;

б) приоритетное использование информационно-телекоммуникационных технологий при сборе, обработке, хранении и обмене информацией;

в) однократный ввод сведений, размещаемых в сегментах системы мониторинга, и их многократное использование;

г) обеспечение оперативного доступа пользователей системы мониторинга к информационным ресурсам;

д) обеспечение полноты, достоверности, актуальности и целостности информации, размещаемой в системе мониторинга, в том числе за счет применения электронной подписи;

е) размещение сведений в системе мониторинга только уполномоченными должностными лицами;

ж) персональная ответственность уполномоченных должностных лиц за полноту, актуальность и достоверность сведений, размещаемых ими в системе мониторинга;

з) использование преимущественно свободного программного обеспечения при создании, модернизации, функционировании и развитии системы мониторинга.

### **III. Сегменты системы мониторинга**

9. Система мониторинга состоит из федерального сегмента и сегментов системы мониторинга субъектов Российской Федерации.

Федеральный сегмент системы мониторинга представляет собой единую информационно-технологическую инфраструктуру системы мониторинга.

Абзац утратил силу. - [Постановление](#) Правительства РФ от 17.02.2022 N 204.

Сегменты системы мониторинга субъектов Российской Федерации (далее - региональные сегменты) формируются самостоятельно субъектом Российской Федерации путем проведения настроек системы мониторинга под специфику органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и подключения автоматизированных рабочих мест к системе мониторинга.

10. Федеральный сегмент системы мониторинга обеспечивает:

а) функцию автоматизации механизмов сбора, хранения, обработки, распространения и анализа информации в системе мониторинга на всей территории Российской Федерации;

б) функцию информационного взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти;

в) функцию информационного взаимодействия между Федеральным агентством по делам национальностей и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в сфере реализации государственной национальной политики, в части оповещения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о возникновении конфликтной или предконфликтной ситуации;

г) функцию хранения и обработки информации, доступ к которой ограничен федеральными законами.

11. Региональные сегменты системы мониторинга обеспечивают:

а) функцию автоматизации механизмов сбора, хранения, обработки, распространения и анализа информации в системе мониторинга в пределах соответствующего субъекта Российской Федерации;

б) функцию информационного взаимодействия между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при выполнении задач в сфере государственной национальной политики, предусмотренных [Стратегией](#), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в сфере реализации государственной национальной политики, и органами местного самоуправления.

12. Утратил силу. - [Постановление](#) Правительства РФ от 17.02.2022 N 204.

#### **IV. Межведомственное взаимодействие в рамках системы мониторинга**

13. Обмен информацией между пользователями системы мониторинга осуществляется в электронной форме по защищенным каналам связи.

14. Взаимодействие системы мониторинга с иными информационными системами осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации к информационным системам, содержащим сведения, доступ к которым ограничен законодательством Российской Федерации.

Информационное взаимодействие в рамках системы мониторинга осуществляется в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

15. Информационный обмен в рамках системы мониторинга осуществляется на основании межведомственных соглашений об информационном обмене (далее - соглашение).

(п. 15 в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 17.02.2022 N 204)

16. Технические и организационные требования к информационному обмену указываются в протоколе об информационном обмене, который является приложением к соглашению.

17 - 18. Утратили силу. - [Постановление](#) Правительства РФ от 17.02.2022 N 204.

19. Обработка информации в рамках системы мониторинга и ее защита осуществляются с учетом положений законодательства Российской Федерации об информации, информационных технологиях, о защите информации и персональных данных.

#### **V. Порядок обеспечения доступа к системе мониторинга**

20. Доступ к системе мониторинга предоставляется должностным лицам пользователей системы мониторинга (далее - должностные лица).

(п. 20 в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 17.02.2022 N 204)

21. Доступ к системе мониторинга предоставляется на основании заявок, направляемых в Федеральное агентство по делам национальностей:

а) федеральными органами исполнительной власти, - в отношении их должностных лиц и должностных лиц подведомственных им организаций;

б) государственными внебюджетными фондами, - в отношении их должностных лиц;

в) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, - в отношении их должностных лиц и должностных лиц подведомственных им организаций;

г) органами местного самоуправления, - в отношении их должностных лиц и должностных лиц подведомственных им организаций.

(п. 21 в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 17.02.2022 N 204)

22. В заявке, которая подписывается руководителем (его заместителем) пользователя системы мониторинга, направляющего заявку, указываются следующие данные должностного лица:

а) фамилия, имя, отчество (при наличии);

б) страховой номер индивидуального лицевого счета;

в) адрес электронной почты;

г) номер контактного телефона;

д) должность.

(п. 22 в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 17.02.2022 N 204)

23. Идентификация и аутентификация должностных лиц осуществляются с использованием федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме".

(п. 23 в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 17.02.2022 N 204)

24. Доступ к системе мониторинга предоставляется в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки.

(п. 24 в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 17.02.2022 N 204)

25. Пользователи системы мониторинга уведомляют Федеральное агентство по делам национальностей об увольнении (прекращении полномочий) должностного лица, которому предоставлен доступ к системе мониторинга, не позднее даты увольнения (прекращения полномочий) такого должностного лица.

Доступ указанных должностных лиц к системе мониторинга прекращается не позднее одного рабочего дня со дня получения Федеральным агентством по делам национальностей информации об увольнении (прекращении полномочий) должностного лица пользователя системы мониторинга.

(п. 25 в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 17.02.2022 N 204)

#### **VI. Правовой режим информации, содержащейся в системе мониторинга, и программно-технических средств системы мониторинга**

26. Утратил силу. - [Постановление](#) Правительства РФ от 17.02.2022 N 204.

27. Правомочия обладателя информации, содержащейся в системе мониторинга, осуществляет Федеральное агентство по делам национальностей.

28. Федеральное агентство по делам национальностей обладает исключительными правами на используемые в системе мониторинга программное обеспечение и его компоненты.

29. Имущество, входящее в состав программно-технических средств системы координации, созданное или приобретенное за счет средств федерального бюджета, является федеральной собственностью.

Исключительные права на результаты работ и оказание услуг по настройке регионального сегмента системы мониторинга, включая программное обеспечение и его компоненты (программные библиотеки, компиляторы, сервера приложений, системы управления базами данных и иные объекты интеллектуальной собственности), принадлежат соответствующему субъекту Российской Федерации.

#### **VII. Хранение информации, содержащейся в системе мониторинга**

30. Информация, содержащаяся в системе мониторинга и ее сегментах, хранится на электронных носителях. Срок хранения такой информации составляет 75 лет.

31. После истечения срока хранения, установленного [пунктом 30](#) настоящего Положения, информация, содержащаяся в системе мониторинга, подлежит уничтожению в установленном законодательством Российской Федерации порядке на основании акта об уничтожении.

32. Технологии и программные, лингвистические, правовые и организационные средства ведения системы мониторинга должны обеспечивать:

а) обмен документированными сведениями, содержащимися в системе мониторинга и ее сегментах;

б) поиск информации по различным реквизитам, хранение, обеспечение резервного копирования и защиту сведений, содержащихся в системе мониторинга и ее сегментах;

в) актуализацию сведений, содержащихся в системе мониторинга и ее сегментах, посредством регистрации и учета новых документов, а также перевода в архивный режим хранения документов, которые в установленном порядке признаны недействующими;

г) утратил силу. - [Постановление](#) Правительства РФ от 17.02.2022 N 204.

### **VIII. Требования к техническим и программным средствам системы мониторинга**

33. Технические и программные средства системы мониторинга должны отвечать следующим требованиям:

а) располагаются на территории Российской Федерации;

б) обеспечивают размещение информации на государственном языке Российской Федерации;

в) имеют действующие сертификаты на средства криптографической защиты информации, выданные Федеральной службой безопасности Российской Федерации, и сертификаты на средства защиты информации (некриптографическими методами), выданные Федеральной службой по техническому и экспортному контролю;

г) обеспечивают автоматизированное ведение электронных журналов учета операций, осуществляемых в системе мониторинга, с фиксацией размещения, изменения и удаления информации, точного времени совершения таких операций, содержания изменений и информации о пользователях системы мониторинга, осуществивших указанные действия;

д) обеспечивают доступ пользователей к системе мониторинга, бесперебойное ведение баз данных и защиту содержащейся в системе мониторинга информации от несанкционированного доступа;

е) обеспечивают прохождение участниками системы мониторинга идентификации и аутентификации с использованием федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме";

ж) обеспечивают возможность получения информации из системы мониторинга в виде файлов, электронных сообщений или на бумажных носителях;

з) обеспечивают сохранность всех версий создаваемых документов и истории их изменений.

34. В системе мониторинга обеспечивается единство справочной информации, включая словари, справочники, реестры и классификаторы.

Перечень словарей, справочников, реестров и классификаторов, используемых в системе мониторинга, устанавливается Федеральным агентством по делам национальностей.

### **IX. Требования к порядку защиты информации**

35. Порядок защиты информации, предусматривающий в частности виды работ по защите информации и порядок их выполнения, должен соответствовать [части 5 статьи 16](#) Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и нормативным правовым актам Федеральной службы по техническому и экспортному контролю, определяющим требования к защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах.

---